

Digital översiktsplan

enligt Boverkets nya begreppsmodell för översiktsplaner

Anita Iversen, planstrateg Örebro stadsbyggnad



**Webb-
lösning**

**Boverkets
begrepps-
modell**

**Rullande
planering**

**Helt digital
ÖP**

Översiktsplanens webblösning

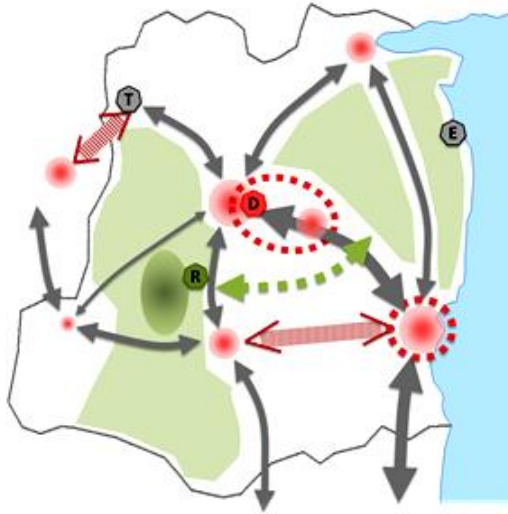


Tillämpning av Boverkets förslag till begreppsmodell

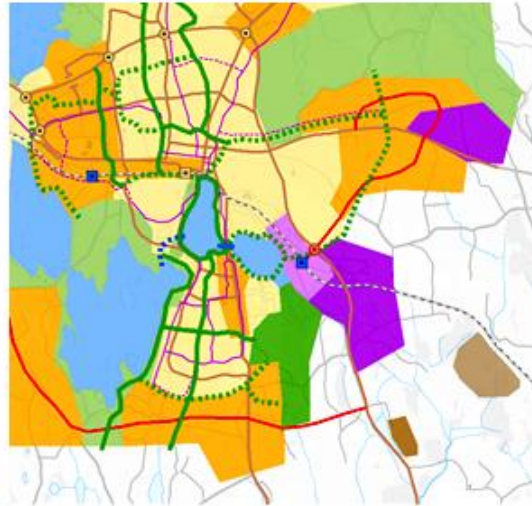


Förslag till ÖP-modell

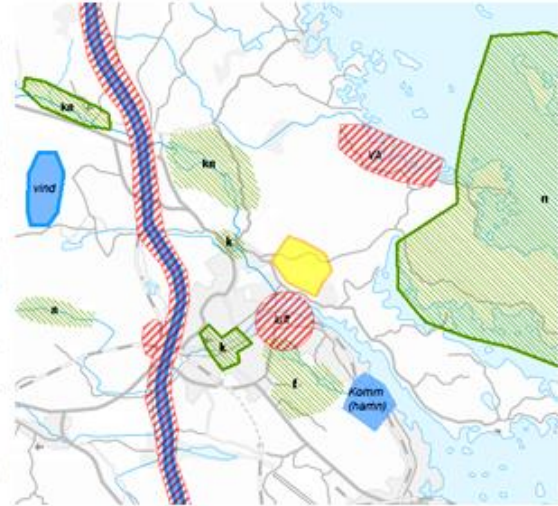
Utvecklingsstrategi



Användning

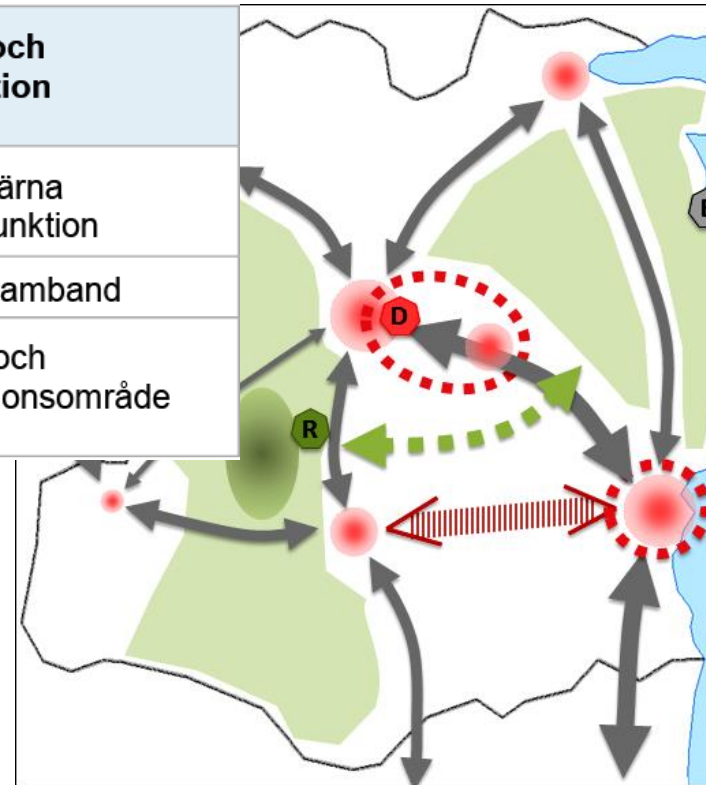


Hänsyn

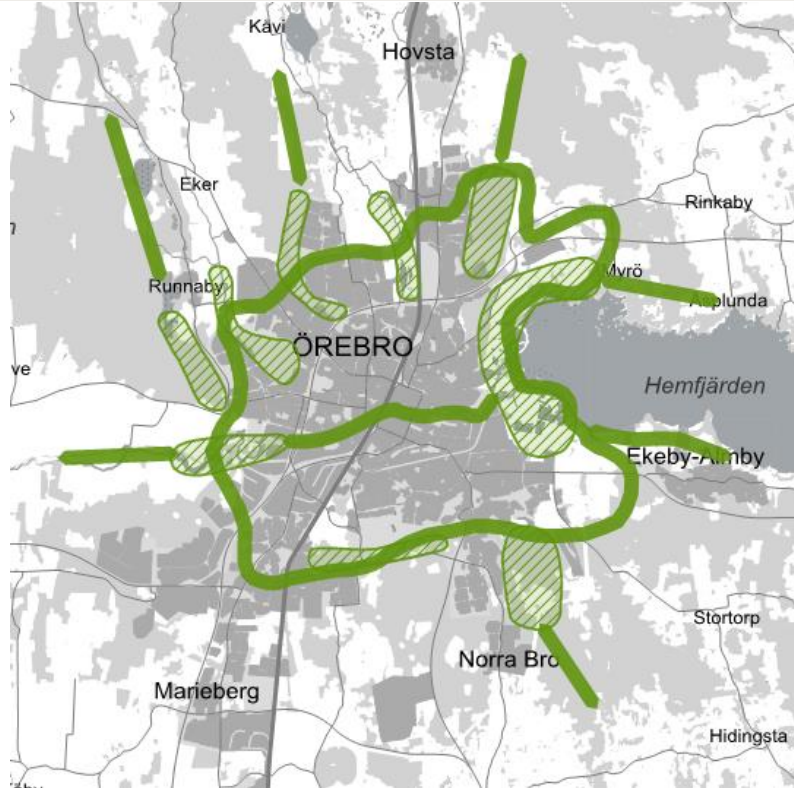


Utvecklingsstrategi

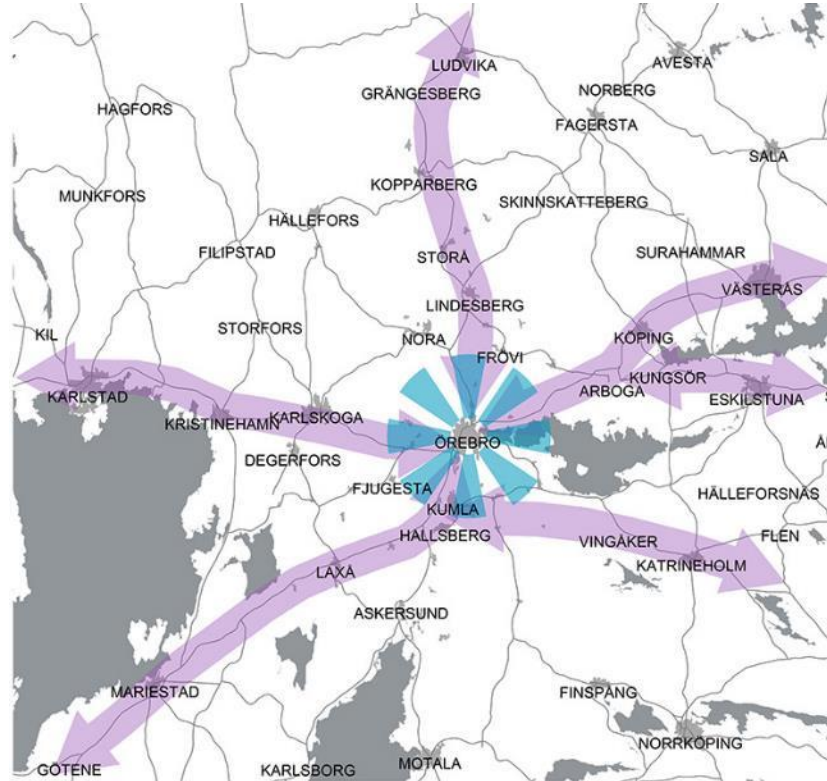
Tema	Bebyggelse	Transporter och teknisk försörjning	Natur och rekreation
Objektstyp	Kärna Viktig funktion	Nod Viktig funktion	Värdekärna Viktig funktion
	Utvecklingsstråk	Transportsamband	Grönt samband
	Utvecklingsområde	Utvecklingsområde	Natur- och rekreatjonsområde



Utvecklingsstrategi Örebro

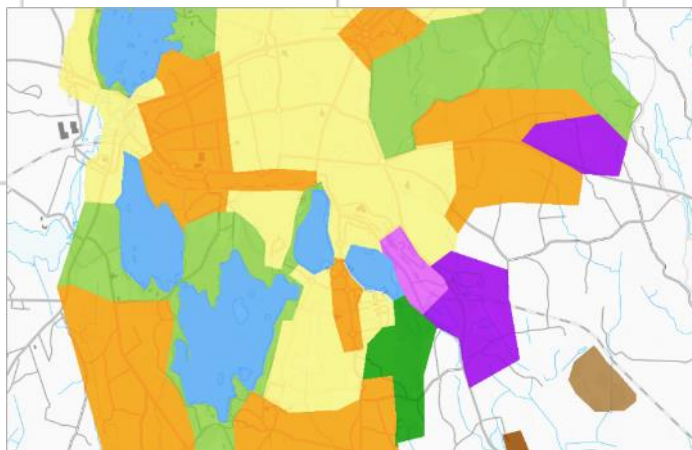


Utvecklingsstrategi Örebro

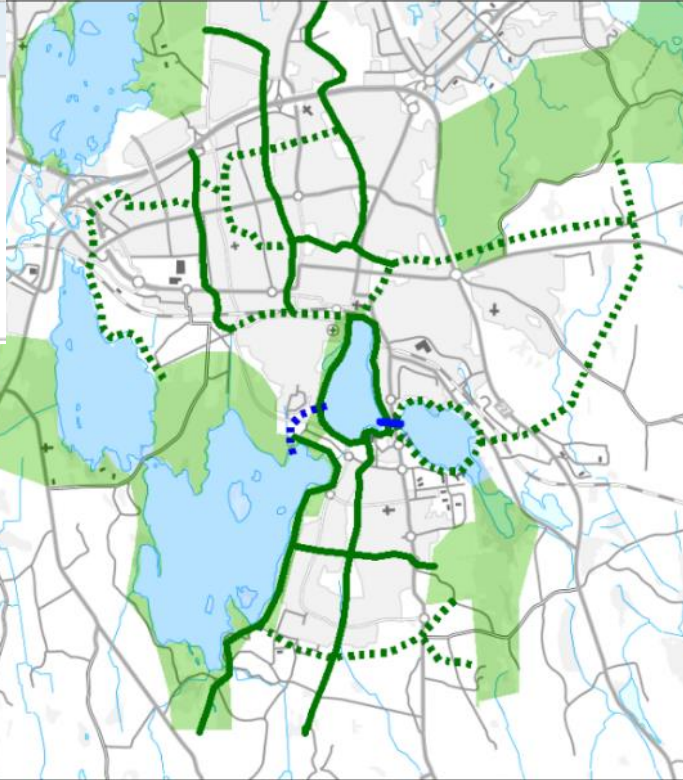


Användning - områdesanvändning

Områdestyp	Avsiktstyp	Vägledning	Tidshorisont	Täthet
Välj på: <ul style="list-style-type: none">• Stadsbygd• Verksamheter• Grönområde• Landsbygd• Natur• Vatten	Välj på: <ul style="list-style-type: none">• Oförändrad• Ny/Ändrad	Fri text	Välj på <ul style="list-style-type: none">• Kort sikt• Medellång sikt• Lång sikt	Välj på <ul style="list-style-type: none">• Tät• Gles <p>Gäller områdestyp stadsbygd och landsbygd</p>



Användning - grönstråk

Stråktyp	Avsiktstyp	Vägledning	
Välj på: <ul style="list-style-type: none">• Grönstråk• Vattenstråk	Välj på: <ul style="list-style-type: none">• Oförändrad• Ny/Ändrad	<i>Fri text</i>	

Användning - transportsystem

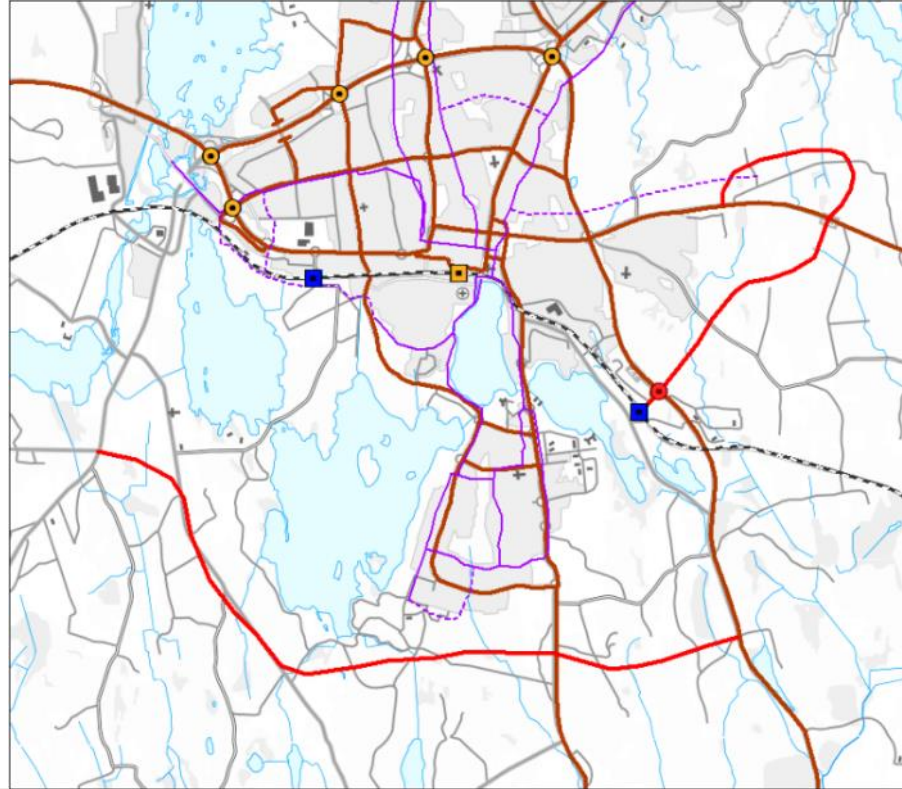
Transportslag

Välj på:

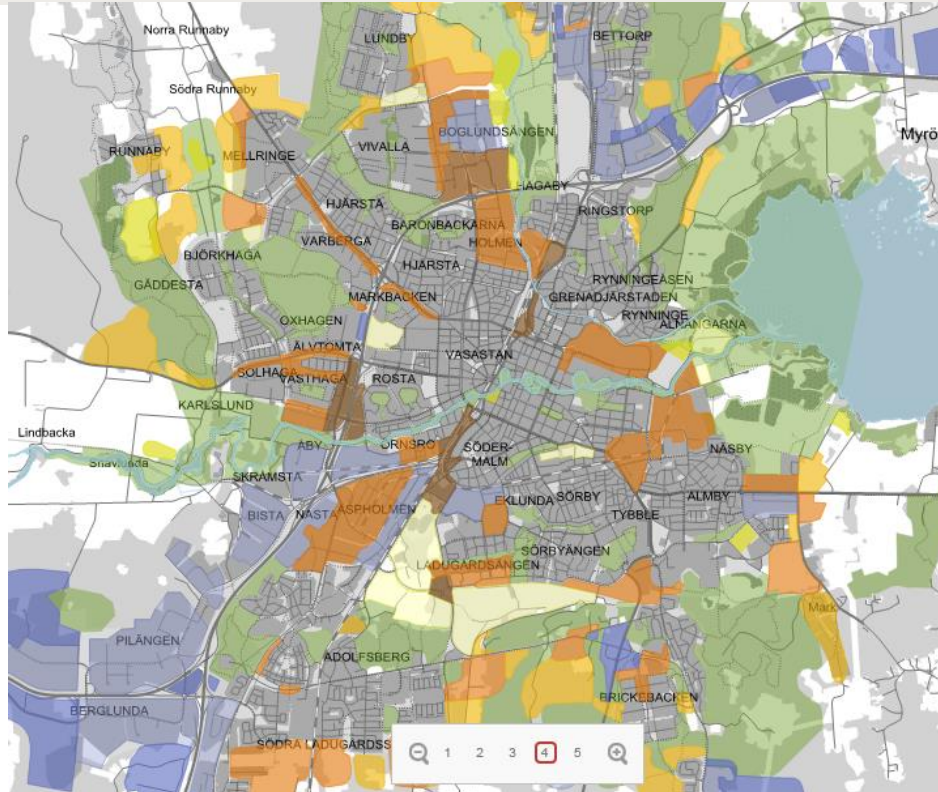
- Kollektivtrafik
- Gång- och cykeltrafik
- Biltrafik
- Järnvägstrafik
- Flyg
- Sjöfart

Funktion

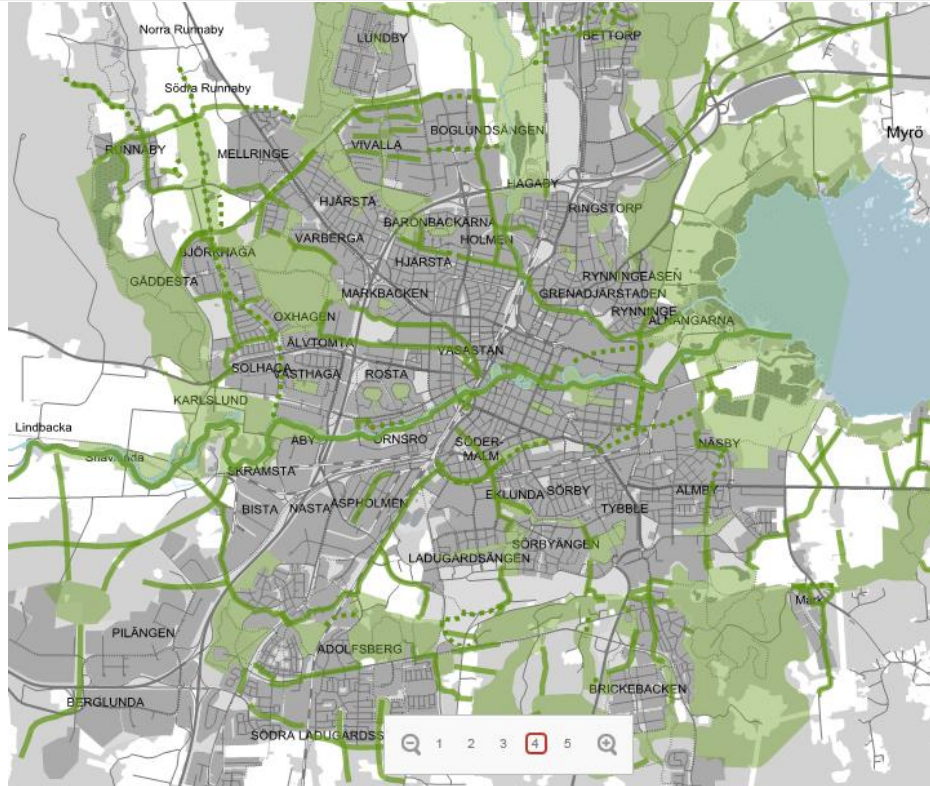
Välj på:
till resor



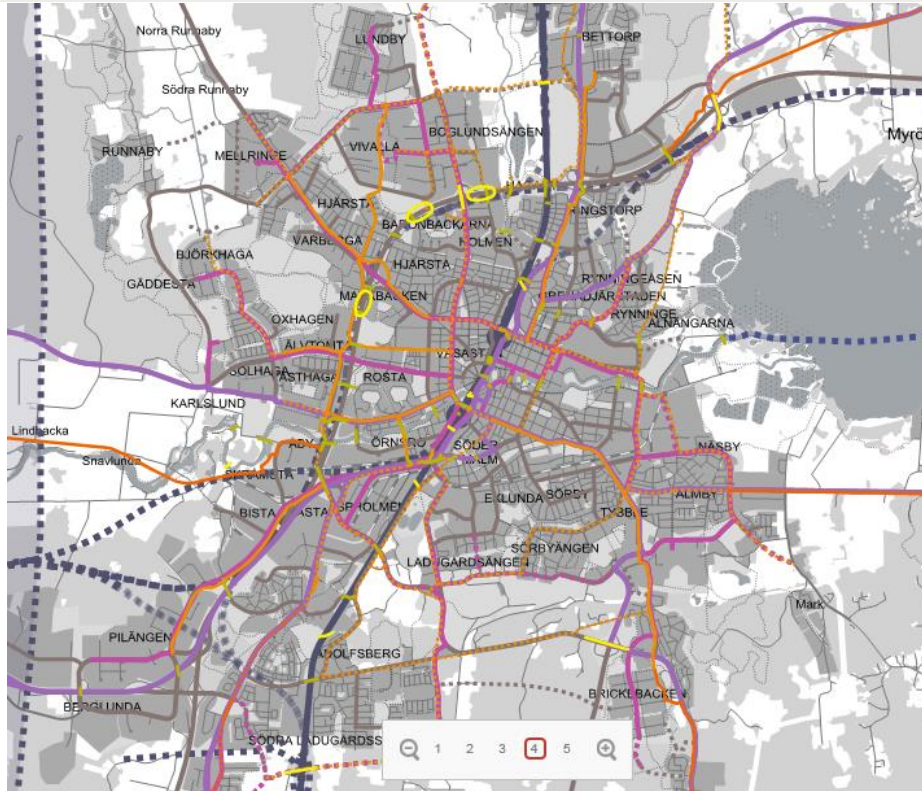
Användning Örebro



Användning Örebro

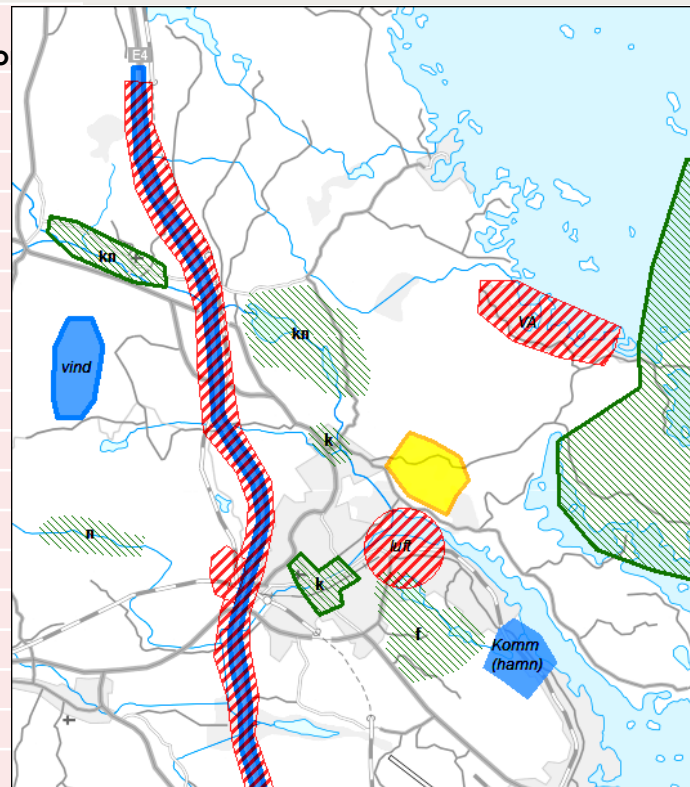


Användning Örebro

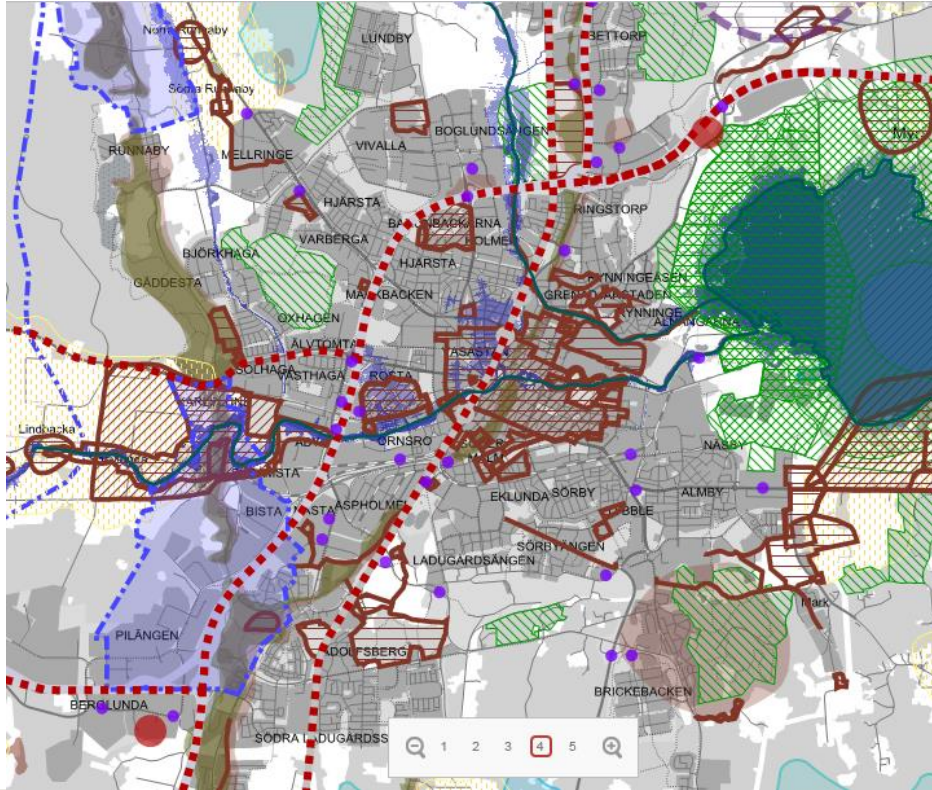


Hänsyn

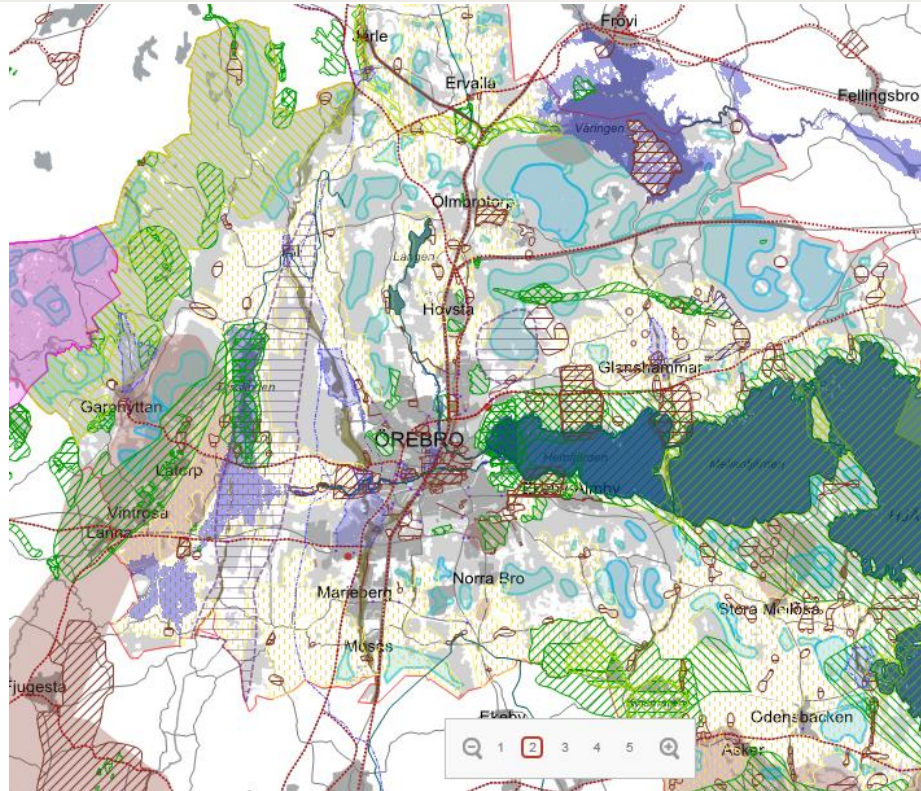
Natur- och kulturvärden	Råvarutillgångar och samhällsviktiga funktioner
Naturvård	Utvinning
Kulturmiljövård	Industri
Friluftsliv	Energiproduktion
Ekologi	Energidistribution
Opåverkat	Kommunikationer
Rörligt friluftsliv	Vattenförsörjning
Obruten kust	Avfallshantering
Högexploaterad kust	Försvar
Obrutet fjäll	Miljö, hälsa och säkerhet
Skyddade vattendrag	Buller
Nationalpark	Luftkvalitet
Natura 2000	Vattenkvalitet
Areella näringar	Olycksrisk
Jordbruk	Översvämning
Skogsbruk	Erosion
Rennäring	Förorenad mark
Fiske	Dåliga grundförhållanden
Vattenbruk	VA-problem



Hänsyn Örebro



Hänsyn Örebro



Erfarenheter

- Logisk uppdelning i tre aspekter
- Använd modellen från början!
- Modellen kan vara stöd för strategiska frågor
- Gör inte en för detaljerad markanvändningskarta
- Har fått "dela upp" i fler kartsikt efter behov
- Alla kommuner kommer att tolka modellen olika

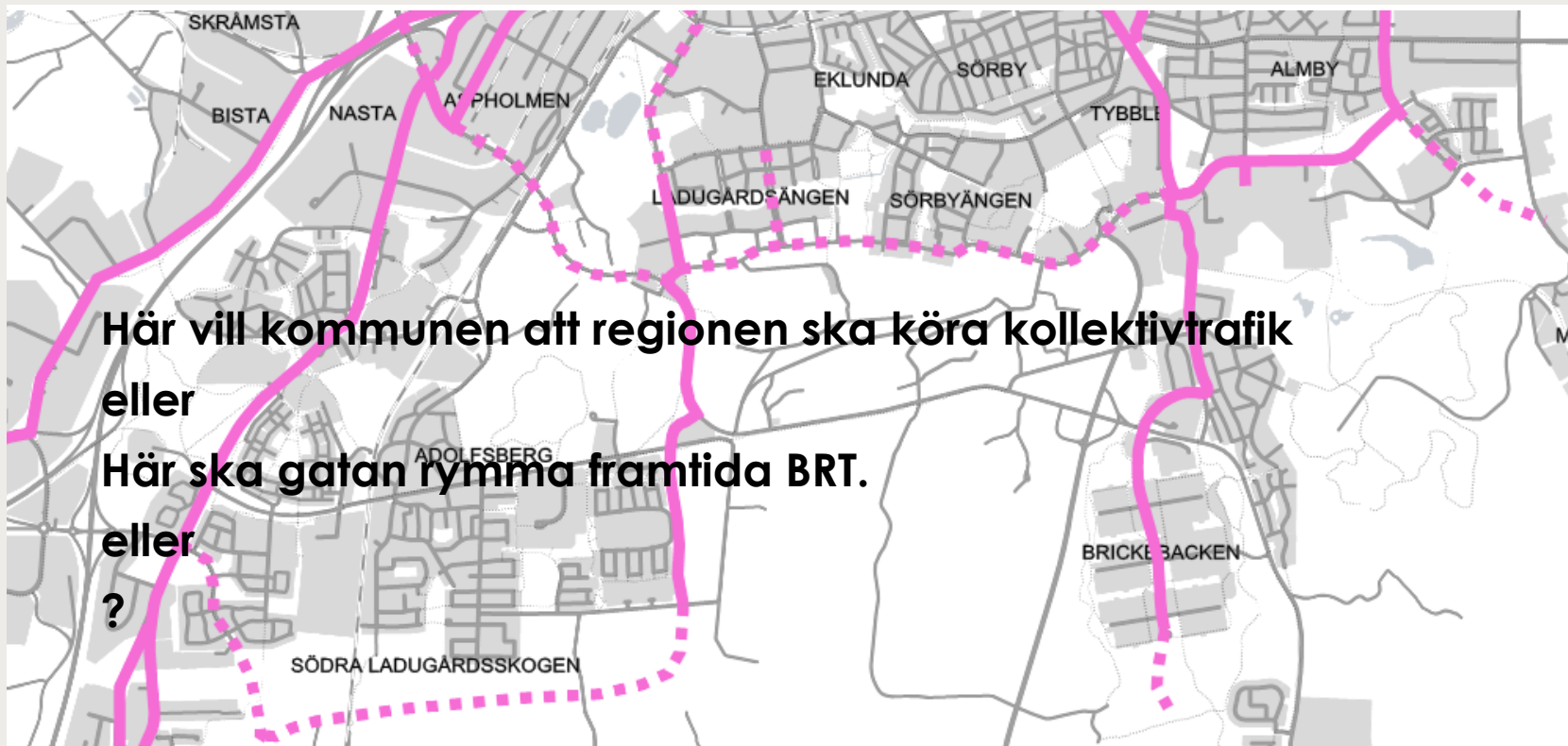
Modellen som stöd



Men utifrån vilka strategier?



Olika definitioner



Gräns för fördjupning av översiktsplan

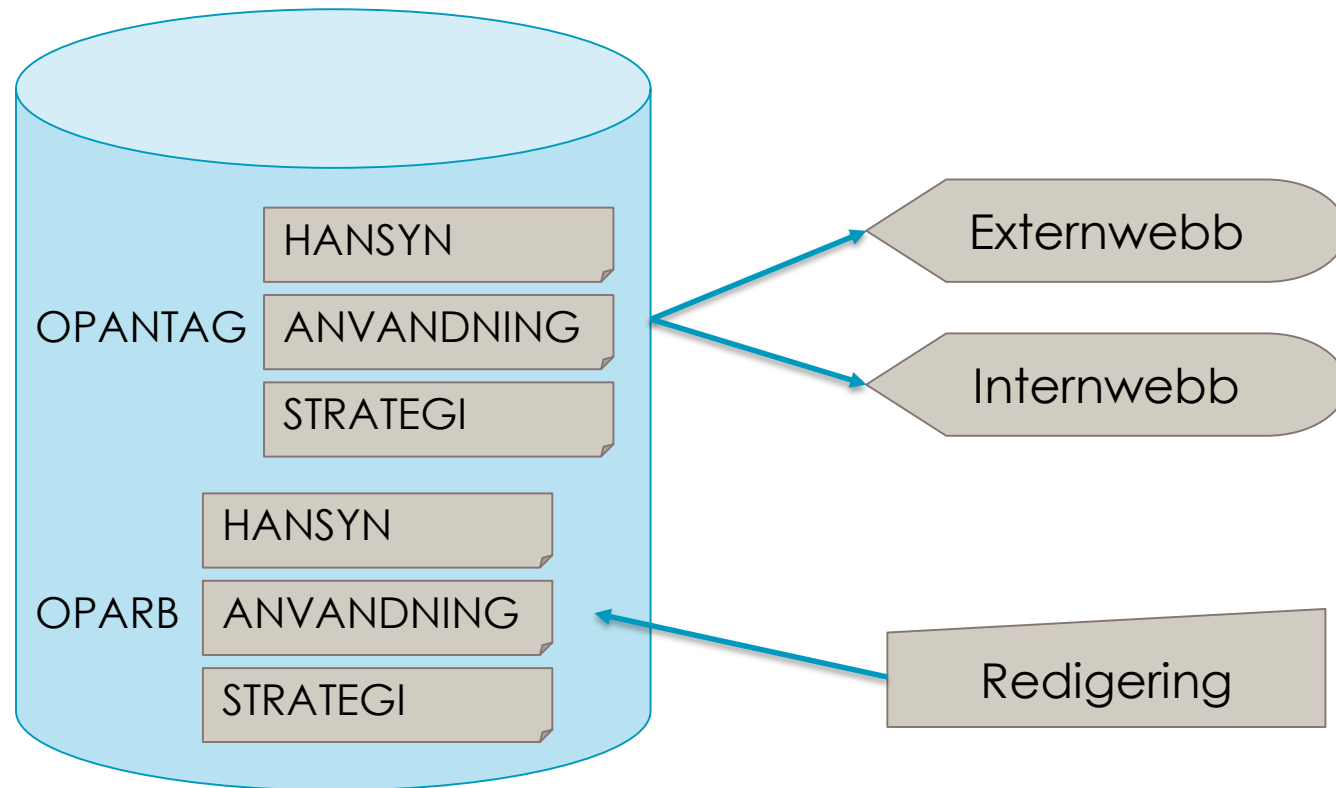
Utredningsområde

Avvikande åsikt om riksintresse

Stadens randzon

GIS-struktur för rullande planering





Digital översiktsplan



Måste ÖP vara ett traditionellt dokument?

3 kap. Översiktsplan

1 § Varje kommun ska ha en aktuell översiktsplan, som omfattar hela kommunen.

2 § Översiktsplanen ska ange inriktningen för den långsiktiga utvecklingen av den fysiska miljön. Planen ska ge vägledning för beslut om hur mark- och vattenområden ska användas och hur den byggda miljön ska användas, utvecklas och bevaras.

5 § Av översiktsplanen ska framgå

3 § Översiktsplanen ska innehålla följande:

4 § Kommunen ska i översiktsplanen redovisa sin bedömning av hur skyldigheten enligt 2 kap. ta hänsyn till allmänna intressen vid beslut om användningen av mark- och vattenområdena kommer att tillgodoses.

5 § Av översiktsplanen ska framgå

1. grunddragen i fråga om den avsedda användningen av mark- och vattenområden, i synnerhet hur den fysiska miljön ska användas, utvecklas och bevaras, miljöskadeområden,

4. hur kommunen i den fysiska planeringen avser att ta hänsyn till och samordna översiktsplanen med relevanta nationella och regionala mål, planer och program av betydelse för en hållbar utveckling inom kommunen.

6 § Hur kommunen avser att redovisa sina bedömningar av hur skyldigheten enligt 2 kap. ta hänsyn till allmänna intressen vid beslut om användningen av mark- och vattenområdena kommer att tillgodoses ska framgå i översiktsplanen. Lag (2014:224).

6 § Översiktsplanen ska utformas så att innebörden och konsekvenserna av den framgår tydligt för allmänheten. Översiktsplanen ska innehålla följande:

7 § Innan kommunen antar en översiktsplan eller en ändring i den ska kommunen 1. upprätta ett förslag till plan eller ändring som uppfyller kraven i 4-6 §§, 2. vid upprättandet av förslaget samråda med myndigheter, kommuner och andra som är berörda enligt 9-11 §§.

8 § Den som vill lämna synpunkter på planförslaget ska göra det skriftligen under utställningstiden. Kommunen ska utvärdera synpunkterna och ange i översiktsplanen om de ska beaktas. Om kommunen låter det bli framgår det av beslutet enligt 6 kap. 11 § miljöbalken, ska kommunen låta det bli framgår det av beslutet om granskning på ett sätt som uppfyller också kraven i 6 kap. 11-13 och 22 §§ miljöbalken. Om en miljökonsekvensbeskrivning upprättas ska den finnas tillsammans med planförslaget.

Samråd om kommunens förslag

9 § När kommunen upprättar ett förslag till översiktsplan eller ändring i planen ska kommunen samråda med länsstyrelsen samt med de berörda kommuner, regionplanorgan och kommunala organ i övrigt som har ansvar för regionalt tillväxtarbete och transportinfrastrukturplanering. Kommunen ska också ge kommunens medlemmar, de andra myndigheter, sammanslutningar och enskilda i övrigt som har ett väsentligt intresse av förslaget tillfälle att delta i samrådet.

Syftet med samrådet är att få fram ett så bra beslutsunderlag som möjligt och att ge möjlighet till insyn och påverkan.

Under samrådet ska kommunen redovisa förslaget och skälen för förslaget, förslaget konsekvenser och det planeringsunderlag som har betydelse från nationell, regional, mellankommunal eller annan synpunkt.

10 § Under samrådet ska länsstyrelsen särskilt

1. ta till vara och samordna statens intressen, 2. tillhandahålla underlag för kommunens bedömningar och ge råd i fråga om sådana allmänna intressen enligt 2 kap. som hänsyn bör tas till vid beslut om användningen av mark- och vattenområden, 3. verka för att riksintressen enligt 3 och 4 kap. miljöbalken tillgodoses, att miljöskadeområden enligt 5 kap. miljöbalken beaktas och att redovisningen av områden enligt 5 kap. miljöbalken är tydlig och begriplig för allmänheten.

4. verka för att sådana frågor om användningen av mark- och vattenområden som angår två eller flera kommuner samordnas på ett lämpligt sätt, och 5. utvärdera behovet av samordning mellan kommunerna i fråga om miljökonsekvensbeskrivning och miljökonsekvensutvärdering enligt 6 kap. miljöbalken.

11 § Kommunen ska redovisa resultatet av samrådet i en samrådsrapport som ska innehålla följande:

12 § Kommunen ska ställa ut planförslaget under minst två månader.

Utställning och granskning av kommunens förslag

13 § Kommunen ska ställa ut planförslaget under minst två månader. Kommunen ska utvärdera synpunkterna och ange i översiktsplanen om de ska beaktas. Om kommunen låter det bli framgår det av beslutet enligt 6 kap. 11 § miljöbalken, ska kommunen låta det bli framgår det av beslutet om granskning på ett sätt som uppfyller också kraven i 6 kap. 11-13 och 22 §§ miljöbalken. Om en miljökonsekvensbeskrivning upprättas ska den finnas tillsammans med planförslaget.

14 § Innan utställningen äger rum ska kommunen skicka planförslaget och kungörelsen till länsstyrelsen och till de kommuner och kommunala organ som avses i 6 §.

15 § Den som vill lämna synpunkter på planförslaget ska göra det skriftligen under utställningstiden. Kommunen ska utvärdera synpunkterna och ange i översiktsplanen om de ska beaktas. Om kommunen låter det bli framgår det av beslutet enligt 6 kap. 11 § miljöbalken, ska kommunen låta det bli framgår det av beslutet om granskning på ett sätt som uppfyller också kraven i 6 kap. 11-13 och 22 §§ miljöbalken. Om en miljökonsekvensbeskrivning upprättas ska den finnas tillsammans med planförslaget.

16 § Länsstyrelsen ska under utställningstiden ägva ett granskningsutlåtande över planförslaget.

Av yttrandet ska det framgå om

1. förslaget inte tillgodoser ett riksintresse enligt 3 eller 4 kap. miljöbalken, 2. förslaget kan medverka till att en miljöskadeområde enligt 5 kap. miljöbalken inte försvinner, 3. redovisningen av områden för landsbygdsutveckling i strandnära lägen inte är förenlig med 7 kap. 18 § första stycket miljöbalken, 4. sådana frågor rörande användningen av mark- och vattenområden som angår två eller flera kommuner inte samordnas på ett lämpligt sätt, och 5. en bebyggelse eller ett byggnadsverk blir olämpligt med hänsyn till människors hälsa eller säkerhet eller till risken för olyckor, övervärmning eller erosion.

17 § Efter utställningstiden ska kommunen i ett särskilt utlåtande sammanställa de synpunkter som kommit fram och redovisa de förslag som synpunkterna gett anledning till.

18 § Om planförslaget ändras väsentligt efter utställningen, ska kommunen ställa ut förslaget på nytt.

Antagande

19 § Kommunfullmäktige beslutar i frågor om antagande och ändring av översiktsplanen.

20 § Kommunen ska redovisa länsstyrelsens granskningsyttrande enligt 16 § tillsammans med översiktsplanen. Om länsstyrelsen inte har godtagit planen i sin viset del, ska det anmärkas i planen.

21 § Ett beslut att anta eller ändra översiktsplanen gäller först sedan beslutet har vunnit laga kraft.

22 § När ett beslut att anta eller ändra översiktsplanen har vunnit laga kraft, ska kommunen utan ogrundad skicka följande handlingar till överklagat och länsstyrelsen 2. de berörda kommuner, regionplanorgan och kommunala organ i övrigt som har ansvar för regionalt tillväxtarbete och transportinfrastrukturplanering:

- Översiktsplanen,
- rapporterna till miljökonsekvensbeskrivning som avses i 11 §,
- utlåtandet om miljökonsekvensutvärdering som avses i 16 §,
- det utlåtande som avses i 17 §, och
- ett protokollutdrag med beslutet.

Ändringar

23 § Om kommunen vill ändra översiktsplanen eller om kommunen också vill ändra andra delar av planen ska kommunen upprätta ett förslag till ändring som följer av 24-26 §§, ska 1-22 §§ tillämpas när planen ändras.

En ändring av planen för en viss del av kommunen får redovisas med en annan översiktsplan i övrigt.

Om planen behåller en ändring av den gällande översiktsplanen ska sambanden med och konsekvenserna för översiktsplanen som helhet redovisas.

24 § Om ett förslag till ändring avser endast en viss del av kommunen, får kommunen, i stället för att ställa ut det enligt 12 §, ansöka om kungörelse om förslaget till kommunens utslagstavla och föra in kungörelsen i en ortstioning. Kommunen ska utvärdera synpunkterna och ange i översiktsplanen om de ska beaktas. Om kommunen låter det bli framgår det av beslutet enligt 6 kap. 11 § miljöbalken, ska kommunen låta det bli framgår det av beslutet om granskning på ett sätt som uppfyller också kraven i 6 kap. 11-13 och 22 §§ miljöbalken. Om en miljökonsekvensbeskrivning upprättas ska den finnas tillsammans med planförslaget.

Av kungörelsen ska det framgå

- var området som avses med ändringen ligger,
- var förslaget finns tillgängligt för granskning,
- att den som vill granska förslaget och lämna synpunkter får göra det inom en viss tid (granskningsstämning) som ska vara minst sex veckor, och
- til vil synpunkter på förslaget ska lämnas.

25 § Om kommunen kungör ett planförslag enligt 24 §, ska kommunen i stället för att skicka handlingar enligt 14 § 1. senast den dag då kungörandet sker skicka ett meddelande om innehållet i kungörelsen till länsstyrelsen samt till de kommuner och kommunala organ enligt 9 § som berörs, 2. skicka förslaget till länsstyrelsen, och 3. under granskningsstämningen hålla förslaget tillgängligt för dem som vill granska det.

26 § Om kommunen kungör ett förslag enligt 24 §, ska det som sägs i 15-17 §§ om utställningstiden i stället avse granskningsstämningen. Om förslaget ändras väsentligt efter granskningsstämningen, får kommunen kungöra det ändrade förslaget i stället för att ställa ut det på nytt.

5 § Av översiktsplanen ska framgå 1) grunddragen i fråga om den avsedda användningen av mark- och vattenområdena... osv

6 § Översiktsplanen ska utformas så att innebörden och konsekvenserna av den tydligt framgår.

Skulle översiktsplanen kunna vara en film?

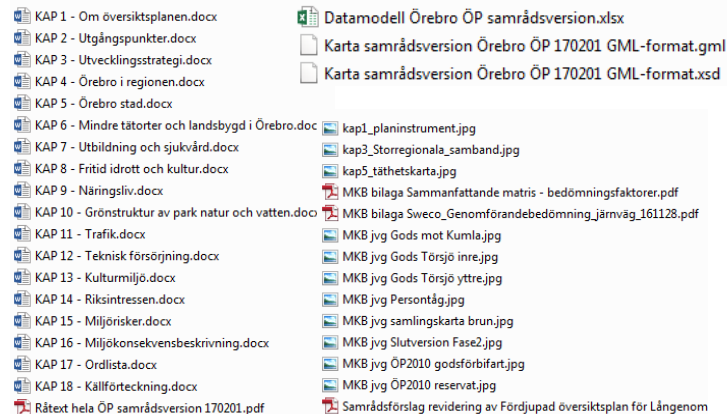


Detta består vår översiktsplan av

18 textkapitel/html-sidor: **textunderlag** inkl. bilder och länkar

Karta med 55 kartskikt och "klicktexter": **GIS-databas** och förklaringar/"metadatatexter"

5 befintliga fördjupningar i PDF-format



Kan kommunfullmäktige anta en databas?



Räcker det för andra myndigheter att diarieföra vårt brev?

Arkiveringsansvaret för ÖP ligger hos kommunen.

Efter beslutet skicka ÖP till Boverket mfl – hur då?



Frågor

Hur vet man att man har läst allt?

Svårt att göra hänvisningar.

Försvarsmakten har slutna system, når inte internet.

Om ett kartskikt uppdateras, hur vet man då hur ÖP såg ut när KF antog den?

Vid arkivering: Informationen är det viktiga, inte layouten?

När nästa ÖP antas, hur tillhandahåller vi då ÖP 2018?

En domstol behöver ha "handlingarna i rummet" – Vad innebär det?



Digitalisering av offentlig sektor

För att kunna möta de utmaningar som det offentliga Sverige står inför behöver digitaliseringens möjligheter tas tillvara. Civilminister Ardalan Shekarabi är ansvarig minister för frågor om digital förvaltning.



Digitalt först är regeringens program för digital förnyelse i Sverige som genomförs under 2015–2018. Programmet arbetar med att stärka styrningen och samordningen på skapa en enklare, öppnare och effektivare förvaltning.

> Regeringen tillsätter råd för digitaliseringen av det

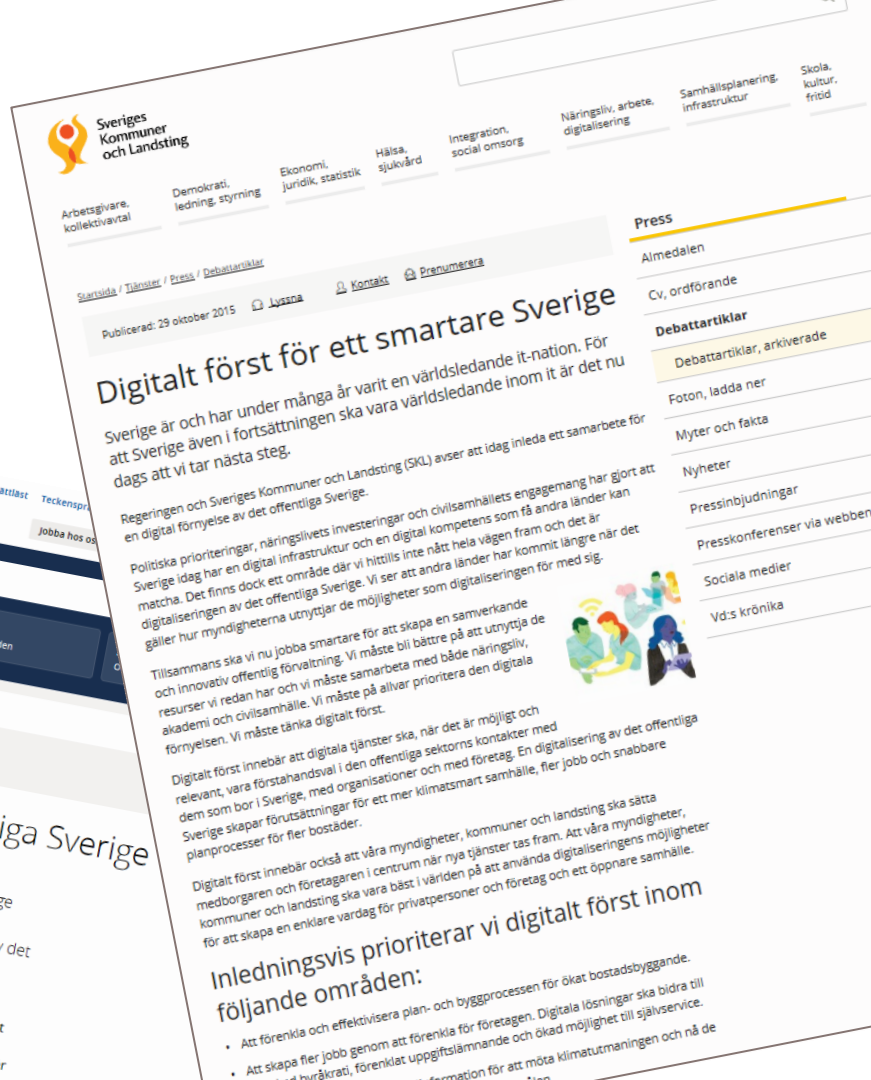


Nu digitaliserar vi det offentliga Sverige

I dag beslutade regeringen om att underteckna en avsiktsförklaring för digital förnyelse av det offentliga Sverige tillsammans med Sveriges Kommuner och Landsting (SKL). Samtidigt tillsätts också ett särskilt råd för digitaliseringen av det offentliga Sverige.

– Nu växlar vi upp arbetet med att digitalisera det offentliga Sverige. Det skapar bland annat viktiga möjligheter och förutsättningar för ett mer klimatsmart samhälle, fler arbetsstillfällen och snabbare planprocesser för fler bostäder. För att tillvarata dessa samhällsvinster måste vi tänka digitalt först, säger it-minister Mehmet Kaplan.

– Ska vi skapa en samordnad och effektiv förvaltning måste vi tänka på alla delar av verksamheten. Det innebär att vi måste sätta upp tydliga mål och riktlinjer för att säkerställa att vi får tillräckligt med resurser och kompetens för att kunna genomföra våra ambitioner. Det är viktigt att vi har en tydlig ansvarig myndighet för att säkerställa att vi får tillräckligt med resurser och kompetens för att kunna genomföra våra ambitioner. Det är viktigt att vi har en tydlig ansvarig myndighet för att säkerställa att vi får tillräckligt med resurser och kompetens för att kunna genomföra våra ambitioner.



Digitalt först för ett smartare Sverige

Sverige är och har under många år varit en världsledande it-nation. För att Sverige även i fortsättningen ska vara världsledande inom it är det nu dags att vi tar nästa steg.

Regeringen och Sveriges Kommuner och Landsting (SKL) avser att idag inleda ett samarbete för en digital förnyelse av det offentliga Sverige.

Politiska prioriteringar, näringslivets investeringar och civilsamhällets engagemang har gjort att Sverige idag har en digital infrastruktur och en digital kompetens som få andra länder kan matcha. Det finns dock ett område där vi hittills inte nått hela vägen fram och det är digitaliseringen av det offentliga Sverige. Vi ser att andra länder har kommit längre när det gäller hur myndigheterna utnyttjar de möjligheter som digitaliseringen för med sig.

Tillsammans ska vi nu jobba smartare för att skapa en samverkande och innovativ offentlig förvaltning. Vi måste bli bättre på att utnyttja de resurser vi redan har och vi måste samarbeta med både näringsliv, akademi och civilsamhälle. Vi måste på allvar prioritera den digitala förnyelsen. Vi måste tänka digitalt först.

Digitalt först innebär att digitala tjänster ska, när det är möjligt och relevant, vara förstahandsval i den offentliga sektorns kontakter med dem som bor i Sverige, med organisationer och med företag. En digitalisering av det offentliga Sverige skapar förutsättningar för ett mer klimatsmart samhälle, fler jobb och snabbare planprocesser för fler bostäder.

Digitalt först innebär också att våra myndigheter, kommuner och landsting ska sätta medborgaren och företagaren i centrum när nya tjänster tas fram. Att våra myndigheter, kommuner och landsting ska vara bäst i världen på att använda digitaliseringens möjligheter för att skapa en enklare vardag för privatpersoner och företag och ett öppnare samhälle.

Inledningsvis prioriterar vi digitalt först inom följande områden:

- Att förenkla och effektivisera plan- och byggprocessen för ökat bostadsbyggande.
- Att skapa fler jobb genom att förenkla för företagen. Digitala lösningar ska bidra till en mer effektiv och hållbar verksamhet. Detta innebär att vi måste sätta upp tydliga mål och riktlinjer för att säkerställa att vi får tillräckligt med resurser och kompetens för att kunna genomföra våra ambitioner.

Vårt framtida Örebro

www.orebro.se/nyoversiktsplan

