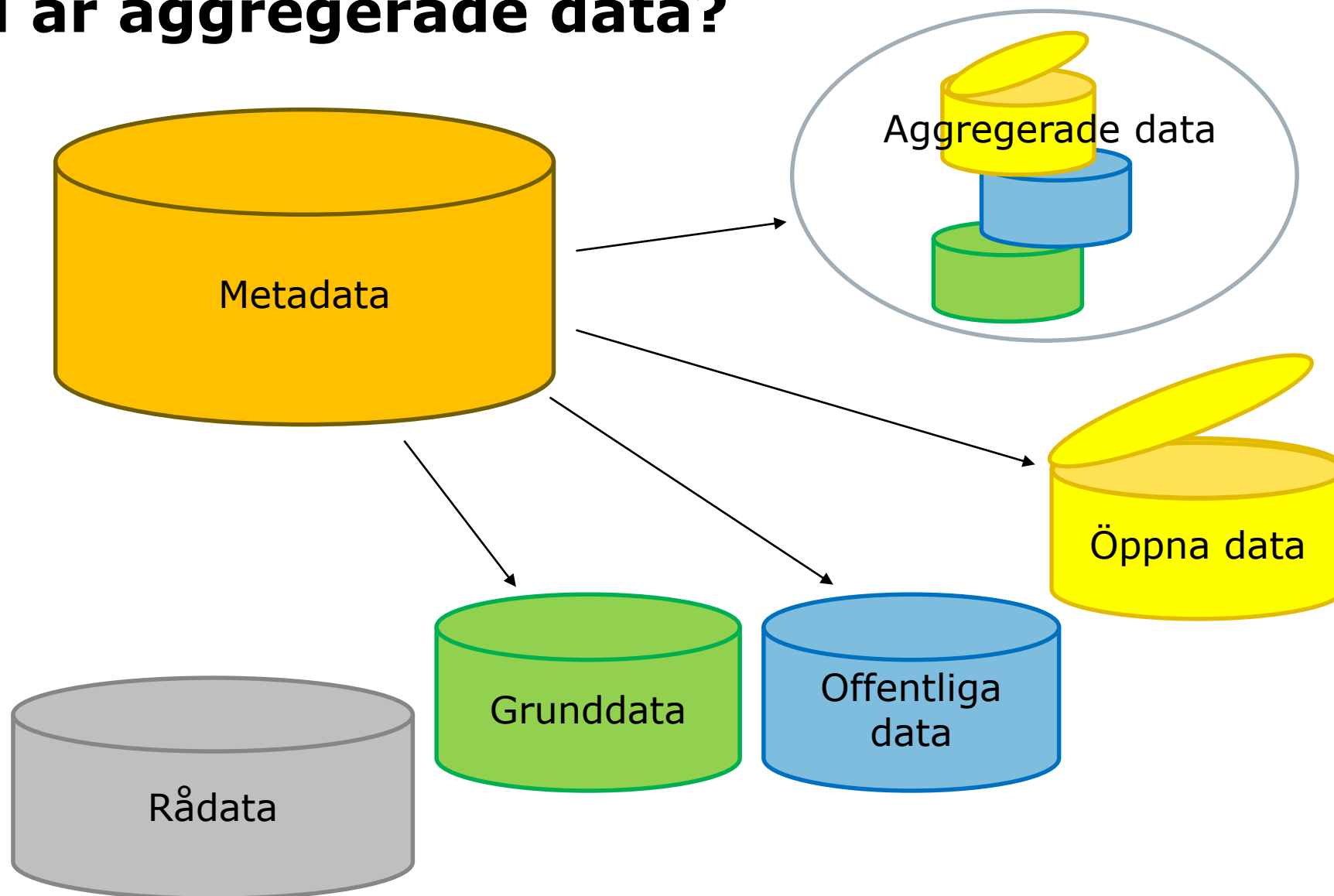


Sekretess i aggregerade geodata - juridisk rapport

Kartdagarna
22 mars 2018

Linda Holmström, Lantmäteriet

Vad är aggregerade data?



Geodatarådets handlingsplan 2017

- 1) Definiera basdata i den nationella infrastrukturen för geodata
- 2) Ta fram utvecklat beslutsunderlag för öppna geodata
- 3) Finns det basdata som inte bör öppnas upp?
- 4) Vision, kravställning och prototyp på gemensam nationell baskartetjänst
- 5) Strategifördjupning – Skogsdata
- 6) Strategifördjupning - Krisberedskap och blåljus**
- 7) Strategifördjupning - Grön infrastruktur
- 8) Strategifördjupning - Geodata för Sveriges kust- och strandzoner
- 9) Tydliggjord bild av initiativ/samverkan inom samhällsbyggnadsområdet
- 10) Hur samverkar vi kring samordningen geodata – miljödata?
- 11) Hur kan vi samverka kring produktion och produktionsplanering

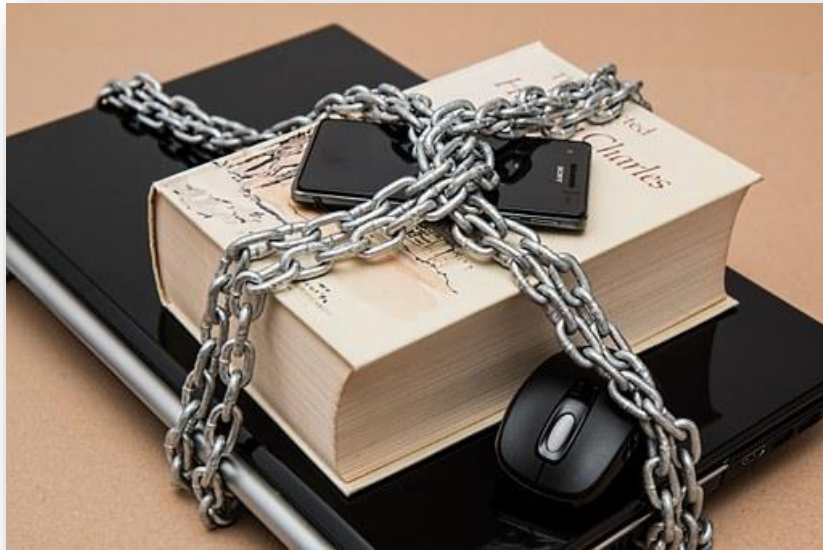
Strategifördjupning – krisberedskap och blåljus

Aktivitet 6

Del 1 – Utvecklad geodataförsörjning

Del 2 – Sekretess i aggregerade geodata

Klarlägga vilka principer som bör tillämpas av myndigheter vid hantering av sekretess- och säkerhetsfrågor för offentliga och öppna geodata.



Sekretess i aggregerade geodata

- Juridisk delrapport avseende sekretess och säkerhet vid offentliga och öppna geodata som del av MSB:s rapport om krisberedskap och blåljus.
- Framtagen av jurister vid Lantmäteriet i dialog med representanter från MSB, Försvarsmakten och Trafikverket.
- Rapporten presenterades vid Geodatarådets möte den 24 maj 2017.
- Seminarium 11 september 2017.

Vilka handlingar finns hos myndigheter?

- **Framställning** i skrift eller bild
- **Upptagning** som kan läsas, avlyssnas eller på annat sätt uppfattas endast med tekniskt hjälpmedel



Vad menas med förvaring?



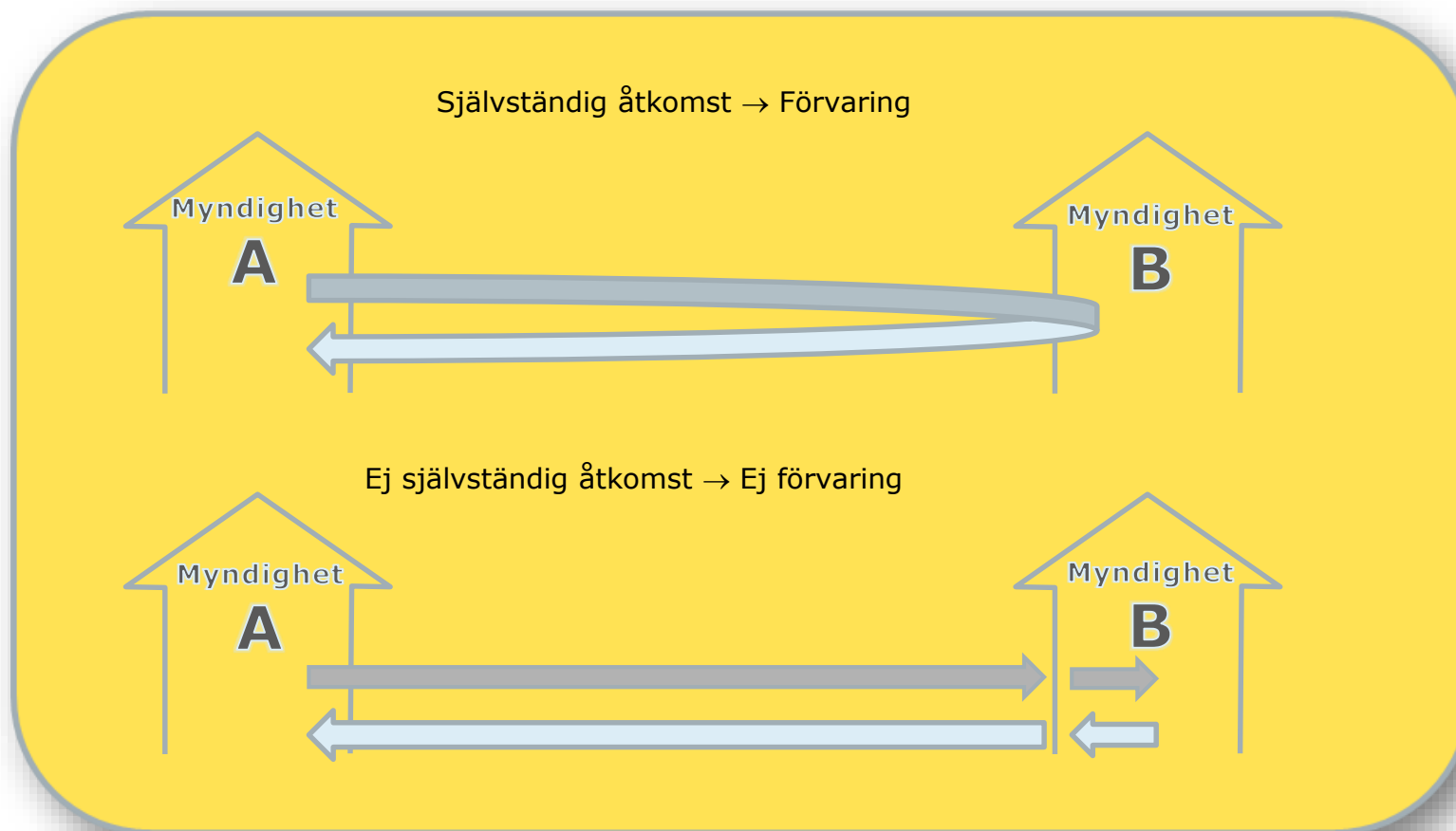
- **Framställning** i skrift eller bild:
 - om den befinner sig hos myndigheten
- **Upptagningar:**
 - om myndigheten har tillgång till handlingen enligt ordinarie rutiner och med ordinarie tekniska hjälpmedel som myndigheten använder

Varför är begreppet förvaring viktigt?

- Utlämnande förutsätter förvaring
- 2 kap. 3 § tryckfrihetsförordningen
 - Fysisk handling → fysisk förvaring
 - Upptagning → åtkomst
- HFD 2015 ref. 61 "LEFI online"
 - Självständig åtkomst utan att reaktion eller godkännande från annan aktör krävs



Vad menas med åtkomst?



Vilka regler gäller vid utlämnande?

- Allmän handling (2 kap. tryckfrihetsförordningen)
- Uppgift (6 kap. 4 och 5 §§ offentlighets- och sekretesslagen)
- Myndighets författningsreglering/regleringsbrev
- Lagen och förordningen om geografisk miljöinformation
- Allmän service- och samverkansskyldighet (4 och 6 §§ förvaltningslagen)

Vilka former finns för utlämnande?



- Papper
- Elektroniskt
 - Internet
 - På begäran

Vilket skydd finns?

Sekretess

- Offentlighets- och sekretesslagen
- Sekretess = förbud att röja uppgifter
 - muntligen
 - utlämnande
 - annat sätt
- Vid all form av utlämnande
 - andra myndigheter
 - vid begäran från utomstående
 - vid eget initiativ
- Skyldighet att utreda frågan om sekretess i tillräcklig omfattning

CLASSIFIED

Exempel på sekretessregler

- Totalförsvaret
- Förebygga eller beivra brott
- Folkbokföring och statistik
- Personuppgift
- Bevara djur- eller växtart



Vilket skydd finns?

Informationssäkerhet

- Informationsklassificering
 - Insynsskydd
 - Riktighet
 - Tillgänglighet
- Risk- och sårbarhetsanalys



Vilket skydd finns?

Informationssäkerhet

- Statliga myndigheter
 - Krav på att myndigheterna arbetar aktivt med informationssäkerhet
 - MSBFS 2016:1
- Kommuner och landsting
 - Inga motsvarande föreskrifter eller krav
 - Analysrapport: "Informationssäkerheten i Sveriges kommuner" (MSB1045)
 - Korta rekommendationer till kommuner

Vilket skydd finns?

Säkerhetsskydd



- Säkerhetsskyddslagen
- Skyddslagen
- Lag om skydd för geografisk information

Vilket skydd finns? *Personuppgifter*

- Personuppgiftslagen
→ EU:s nya dataskyddsförordning (GDPR)

- Registerförfattningar



Slutsatser

Förvaring

- Den myndighet som förvarar data är ansvarig för utlämnande
 - fysiskt förvar
 - självständig åtkomst
- Omfattar myndighetens egenproducerade data, mottagna data och aggregerade data



Slutsatser

Ansvar

- Vid all form av utlämnande ska bestämmelser om t.ex. sekretess, personuppgifter, säkerhetsskydd beaktas
- Stöd i bedömningar genom informationsklassningar och risk- och sårbarhetsanalyser
 - Faktisk kunskap kombinerat med antaganden
 - Förutsätter korrekt och fullständigt underlag genom samverkan och informationsutbyte
- Uppdatering av bedömningar då datakategorin eller omvärlden förändras



Slutsatser

Begränsningar

- Myndighetens ansvar vid utlämnande är begränsat till att bedöma data som myndigheten förvarar
- Utlämnande myndigheter kan inte förutse alla variationer av aggregerad data efter utlämnande
- Lagstiftningens utgångspunkt:
 - Myndigheter ska vid utlämnande agera förebyggande och inte kontrollerande
 - Allmänhetens beteende regleras vidare inom straffrätten
 - Undersöks av polis och säkerhetspolis



Sammanfattning från seminariet

- Flera deltagare saknade en statlig aktör som har det övergripande ansvaret för att kontrollera eventuell sekretess- och säkerhetsproblematik.
- Begreppet "totalförsvär" ansågs svårt att definiera och omsätta i praktiken, bland annat då beslut ska fattas om utlämnande av olika datamängder.
- Svårigheter med avvägningen mellan hotbilden och samhällsnyttan. Deltagarna upplevde att de saknade vägledning.

Att arbeta vidare med

- Klassificering av totalförsvarsobjekt
 - Önskemål om att skapa samverkan med Försvarsmakten/SÄPO
- Samverkan kring informationsklassning inför/vid aggregering av geodata.
 - Samverka på en sådan nivå att det går att fatta beslut (chefs nivå).

Geodatarådets handlingsplan 2017

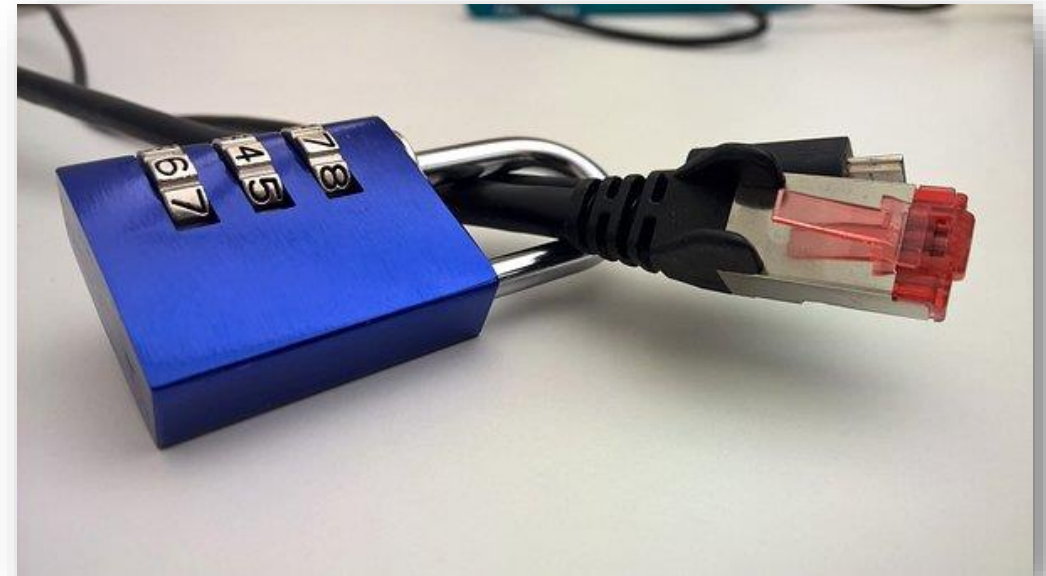
- 1) Definiera basdata i den nationella infrastrukturen för geodata
- 2) Ta fram utvecklat beslutsunderlag för öppna geodata
- 3) Finns det basdata som inte bör öppnas upp?
- 4) Vision, kravställning och prototyp på gemensam nationell baskartetjänst
- 5) Strategifördjupning – Skogsdata
- 6) Strategifördjupning - Krisberedskap och blåljus
- 7) Strategifördjupning - Grön infrastruktur
- 8) Strategifördjupning - Geodata för Sveriges kust- och strandzoner
- 9) Tydliggjord bild av initiativ/samverkan inom samhällsbyggnadsområdet
- 10) Hur samverkar vi kring samordningen geodata – miljödata?
- 11) Hur kan vi samverka kring produktion och produktionsplanering

Finns det basdata som inte bör öppnas upp?

Aktivitet 3

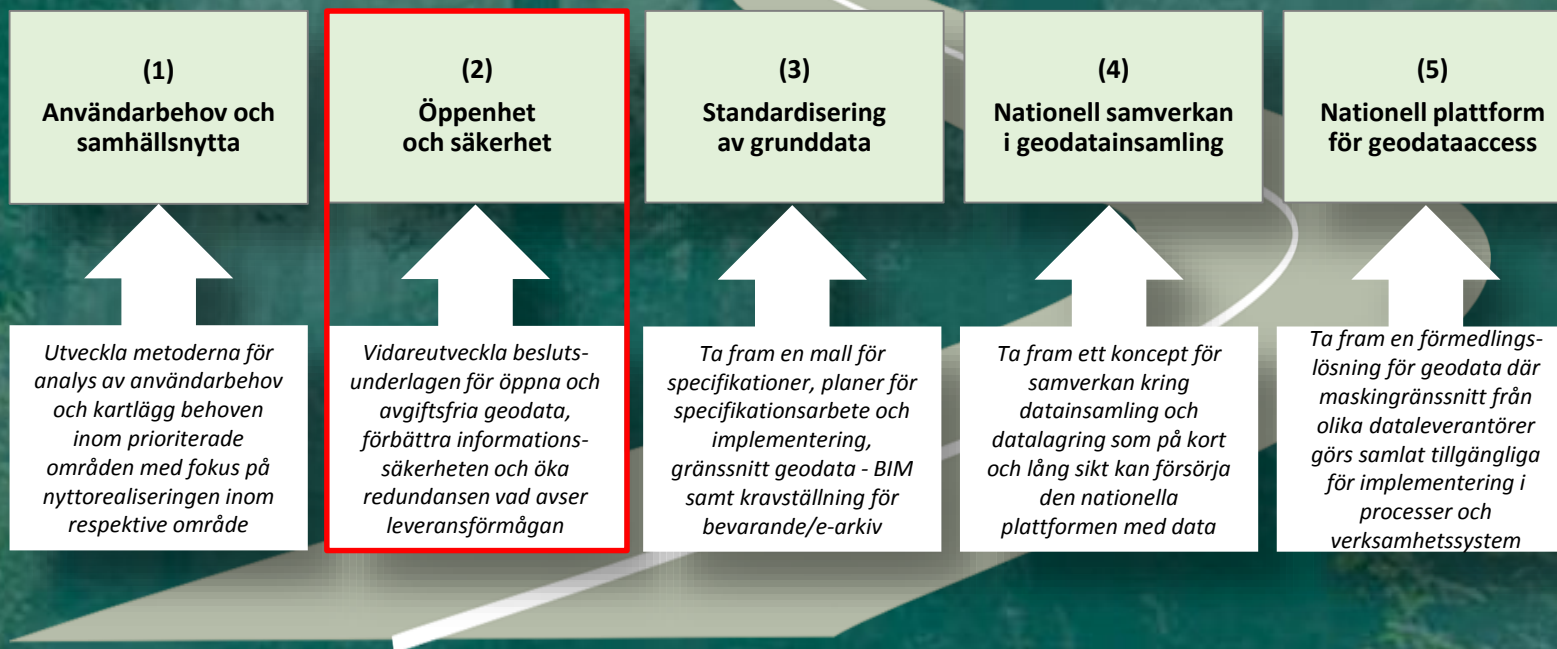
Klarlägga om det bland de geodata som föreslås vara nationella basdata finns geodata som av integritets- eller säkerhetsskäl inte bör göras tillgängliga som öppna geodata.

Ansvar: Lantmäteriet
(koppling till aktivitet 1 - definiera nationella basdata och aktivitet 6 del 2 - sekretess i aggregerade geodata).



Geodatarådets handlingsplan för 2018-2020

Fem fokusområden



Fortsatt arbete

- Lantmäteriet och MSB, tillsammans med Geodatarådet, arbetar med att klarlägga förutsättningar för att öppna geodata och vilka hinder som finns för detta.
 - Kartlägga vilka myndigheter som har ansvar för föreslagna nationella basdata.
 - Klarlägga vilka geodata de ansvariga myndigheterna anser kan tillhandahållas som öppna geodata, utifrån ett säkerhets- och integritetsperspektiv.

Frågor?

[Rapport: Sekretess och säkerhet vid offentliga och öppna geodata](#)

Naima Almström

naima.almstrom@lm.se

Linda Holmström

linda.holmstrom@lm.se

